

翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司 “9·26”一般起重伤害事故整改评估报告

翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司

“9·26”一般起重伤害事故评估工作组

2025 年 12 月

目录

一、“9·26”起重伤害事故简介.....	1
（一）事故概况.....	1
（二）事故经过.....	1
（三）事故原因.....	2
（四）事故性质.....	3
二、评估工作过程.....	3
三、事故单位的事故防范和整改措施落实情况.....	4
（一）认真吸取事故教训.....	4
（二）成立整改小组.....	7
（三）事故防范和整改措施.....	7
四、监管单位的事故防范和整改措施落实情况.....	15
（一）凤翔街道办事处.....	15
（二）翔安区住建和交通局.....	18
（三）翔安区农业农村和水利局.....	20
五、总体评估意见.....	22
六、事故预防相关建议.....	23

翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司

“9·26”一般起重伤害事故整改评估报告

一、“9·26”起重伤害事故简介

（一）事故概况

1. 事故发生单位：厦门东海盛世工程机械设备有限公司（以下简称东海盛世公司）；
2. 事故发生时间：2024年9月26日13时30分许
3. 事故发生地点：翔安区新店街道蔡厝南里173号马路对面空阔地；
4. 事故类别：起重伤害。

（二）事故经过

2024年9月21日，蔡*兴在海防点碰见王*江，当面向王*江表示，想购买一条报废的船骸，用来拆卸配件使用，并于当日10时57分，通过微信向王*江转账5000元用于购买船骸，双方未签订书面合同，也未签订相关的安全管理协议，仅通过口头约定的方式，由王*江负责将废旧船骸送到蔡厝交付给蔡*兴。

9月26日10时58分，王*江通过电话联系厦门东海盛世工程机械设备有限公司的法人林*伟，要求其从下许村西岩公路北侧一个冷冻厂西边的田地的路边上运输一条废旧的船骸到蔡厝，林*伟接到电话通知后，随即安排司机邓*肖和王*江对接，整个交易双方未签订书面合同，也未签订相关的安全管理协议，仅通过口头约定的方式达成协议。12时40分，王*江告知蔡*兴废旧

船骸已经拉往蔡厝，并把随车起重运输车司机邓*肖的电话号码发给了蔡*兴，让其准备接收。

13 时 13 分许，司机邓*肖和死者蒲*明将废旧船骸运送到目的地蔡厝南里 173 号对面空地，此时蔡*兴已经抵达现场，邓*肖随即将车辆倒入场地，在确认好卸船位置后，邓*肖负责支车起吊，蒲*明负责指挥并调整废旧船骸方向，卸车和摘钩，起吊过程中蒲*明往东南方向行走，在废旧船骸吊离车厢 60 公分左右时，邓*肖将废旧船骸往右旋转，当船骸距离车厢 2 米左右，锚绳环突然断裂，船骸砸中蒲*明致使其往后仰倒在地上，邓*肖见状立即熄火，下车查看情况，发现蒲*明鼻腔、口腔出血，赶紧让蔡*兴立即拨打 120 求救。13 时 17 分，邓*肖通过电话告知林*伟，并拨打 110 报警。13 时 29 分，救护车抵达事故现场，并当场宣布蒲*明已死亡。

（三）事故原因

1. 东海盛世公司承接任务后，未制定可靠的吊装方案，起吊废弃船骸前未正确捆绑或选择合适的系挂位置，选择不牢固的锚绳环作为吊点之一，锚绳环受力后断裂，造成废弃船骸倾覆。

2. 蒲*明对吊装作业的安全风险防范不足，安全意识淡薄，存在侥幸心理，违反吊装作业操作规程，在起重作业时未与起吊物保持安全距离，在起重作业现场的个人未按要求佩戴安全帽。

3. 随车起重运输车司机邓*肖在起重作业时，安全作业意识不强，未仔细观察作业现场的安全作业情况，对起重作业的安全

风险隐患不够重视。

（四）事故性质

经调查组认定：翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故是一起因事故发生单位安全教育和培训不到位，操作人员对吊装作业的安全风险防范不足，员工违规作业造成的一般生产安全责任事故。

二、评估工作过程

为了认真贯彻落实《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）文件要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，防范生产安全事故发生，保障人民群众生命安全，依据《翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故调查报告》，逐项对照防范和整改措施建议，组织对事故单位及相关单位开展事故整改评估：

（一）2025年11月19日，组织事故评估工作组，检查评估东海盛世公司落实事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效，主要检查评估内容：问询并了解事故单位整改工作开展情况，对事故整改涉及的有关会议纪要、培训记录、文件资料、相关文书、人事档案等进行核实；

（二）2025年11月20日，组织事故评估工作组，检查评

估东海盛世公司事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效，主要检查评估内容：对照事故调查报告要求，对事故涉及的事事故防范和整改措施落实情况进行核查；

（三）2025 年 11 月 21 日，组织事故评估工作组，检查评估东海盛世公司及相关监管单位落实事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效，主要检查评估内容：赴事故单位实地部分吊装项目检查整改落实和其他安全生产情况，梳理总体评估意见、事故防范和整改措施落实情况、评估中发现的主要问题和相关工作建议。

三、事故单位的事事故防范和整改措施落实情况

（一）认真吸取事故教训

1. 事故后，东海盛世公司根据《翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故调查报告》内容，组织员工全面复盘违规行为细节，详细梳理员工违规吊装、作业管理以及涉及的设备情况等。分析为什么会出现违规操作，从安全意识淡薄、培训缺失、操作规程不完善还是监督不力等原因进行逐一分析，并计划认真采取相应整改措施，防范事故再次发生。



2. 根据 2025 年 1 月 23 日厦门市翔安区人民政府的翔安区应急管理局行政处罚信息公示(厦门东海盛世工程机械设备有限公司)，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项和《生产安全事故罚款处罚规定》（应急部第 14 号令）第十四条的规定，对本起事故发生的负有管理责任的事故单位和个人进行处罚。事故单位依法缴交了行政处罚的相关款项。

车辆档案登记表			
车牌号	车牌颜色	车辆颜色	目前状态
闽 D ***13	黄牌	绿色	已售
闽 D ***78	黄牌	红色	已售
闽 D ***13	黄牌	红色	已售
闽 D ***39	黄牌	红色	未售
闽 D ***89	黄牌	绿色	未售
闽 D ***20	黄牌	绿色	未售

（二）成立整改小组

1. 事故发生后，成立“9·26”事故整改小组。

为了尽快完成整改，消除隐患，同时加强对东海盛世公司的安全生产管理，切实履行东海盛世公司的主体责任，东海盛世公司成立了事故整改小组，由企业负责人林*伟牵头进行安全隐患整改及加强组织领导今后的安全生产工作。

2. 事故整改小组职责：负责巡察整改工作的组织领导，统筹协调，指导督促，研究解决整改工作中的重大事项和问题，带头检查整改，确保巡查整改各项任务全面落实完成。

（三）事故防范和整改措施

1. 完善安全管理制度。总结事故教训，重新制定公司相关

的安全教育培训制度、隐患排查制度、安全生产责任制、应急预案等，从制度上查缺补漏。

厦门东海盛世工程机械设备有限公司

安全生产管理制度（汇编）

目录

一、	安全生产目标管理制度	5
二、	安全生产会议制度	9
三、	安全生产奖惩管理制度	12
四、	安全生产责任制	15
五、	设置安全管理人员管理制度	22
六、	员工激励约束监督管理制度	26
七、	安全投入保障制度	31
八、	工伤保险和安全生产责任险管理制度	36
九、	法律法规和其他要求确认和获取程序	40
十、	安全生产文件和档案管理制度	43
十一、	安全教育培训管理制度	47
十二、	相关方安全管理规定	53
十三、	汽车式起重机安全使用管理规定	56
十四、	设备全生命周期管理制度	60
十五、	特种设备安全管理制度	66
十六、	吊装作业安全管理制度	70
十七、	高处作业安全管理制度	74
十八、	交叉作业管理制度	80
十九、	安全风险辨识管理制度	87
二十、	安全风险评估制度	90
二十一、	隐患排查治理管理制度	94
二十二、	应急救援管理制度	98
二十三、	特种作业人员管理制度	106
二十四、	事故管理制度	109

厦门东海盛世工程机械设备有限公司

文件编号	DHSS-11	版本	A.1
文件名称	安全教育培训管理制度	生效日期	
Doc. Title		生效日期	2025.1.1

十一、安全教育培训管理制度

1 目的

规范安全教育培训管理，为员工掌握安全生产知识和岗位安全操作技能提供保证，增强员工预防事故、控制职业危害和应急处置的能力，提高公司安全生产管理水平。

2 范围

公司全体员工，临时外来人员。

3 职责

安全负责人牵头组织公司安全生产教育培训工作；

安全负责人组织公司级的安全生产教育培训；

相关人员负责项目的安全生产教育培训；

相关人员负责本岗位联系、相关方等人员的安全培训和安全教育告知。

4 内容及要求

4.1 公司外应依次按职能组织实施安全生产教育培训

安全负责人牵头组织公司安全生产教育培训工作，负责组织总经理、企业主要负责人和安全生产管理人员的培训工作，负责组织公司级的安全生产教育培训。相关人员负责项目的安全生产教育培训，各班组负责班组的安全生产教育培训。相关人员负责本岗位联系、联络的相关方人员、临时外来参观、学习等人员的安全培训和安全教育告知。

4.2 安全生产教育培训计划及实施

公司对员工进行的安全生产教育培训包括岗前教育培训、在岗日常教育培训、特别教育培训。

岗前教育培训在上岗前进行，公司坚持先培训、后上岗的原则，工作人员上岗前应经安全教育培训考核合格，取得法律法规规定的资格证书后方可上岗。

岗前培训包括转岗、复岗的情况。员工调整工作岗位（转岗）或离岗六个月以上重新上岗（复岗）时，应进行项目级、班组级安全教育培训后，方可上岗。离岗六个月以下，视其情况进行项目级、班组级安全教育培训。

在岗日常教育培训按照教育培训计划进行，在获取了安全生产新知识、新技术，安全生产法律法规、标准规范、规章制度修订或颁布后，以及其它必要时，应及时组织在岗

本文件为厦门东海盛世工程机械设备有限公司之财产，其内容属商业机密，未经许可，不得复制或传播。如有违反，公司将追究法律责任。

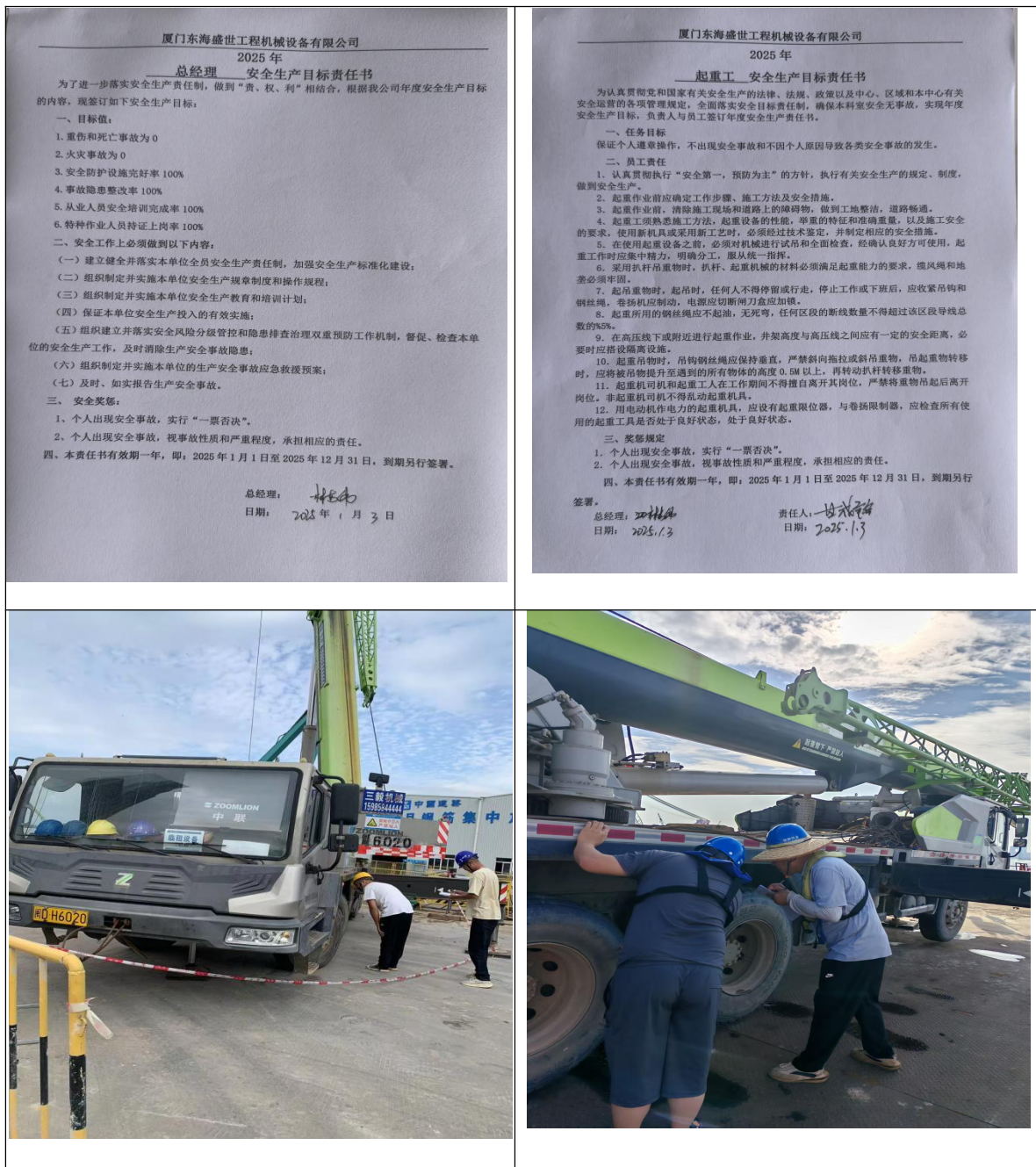
2. 任命安全生产管理人员。由公司主要负责人林*伟兼任安全员发挥安全生产监督管理作用，并组织公司人员认真落实安全风险管控和隐患排查治理工作，建立健全各项安全生产和设备技术档案资料。

3. 明确岗位操作规程和作业监管。制定安全生产操作规程，明确项目作业各岗位职责，要求各岗位认真履行岗位职责，加强对吊装作业现场的监督和管理，监管作业必须严格按照相关安全管理制度、安全操作规程执行。

汽车吊安全操作规程	司索工安全操作规程
<p>（一）作业前的准备：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 作业前应将领荷、半径内障碍物、地基等情况尽可能地调查清楚，以保证安全作业。 2. 检查作业场地。作业地面应坚实平整。如遇松软地基，或起伏不平的地面，一定要垫上适当的木块，在确认安全以后，才开始工作。 3. 按润滑保养规定给各润滑点加油。检查液压油箱中的油是否在规定的刻线范围内。 4. 检查吊臂伸缩用钢丝绳的张力和磨损情况。 5. 检查起升制动器是否可靠及各部件零件的紧固情况。检查吊具、吊扣的牢固程度。 6. 液压泵启动时，应以低速运转，并空载运转数分钟，观察有无漏油或异常现象。 <p>（二）作业时的注意事项：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 作业时，起重臂下严禁站人。下部车驾驶室不得坐人，重物不得超越驾驶室上方，也不得在车前方起吊。 2. 一般整机倾斜度不得大于 1.50，底盘车的手制器必须锁死。 3. 风力大于 6 级应停止工作。 4. 起重作业时，不要扳动支腿操纵手柄。如需要调整支腿，必须将重物放至地面，吊臂位于正前方或正后方，再进行调整。 5. 重物在空中需要较长时间停留时，应将卷筒制动，司机不允许离开操纵室。 	<ol style="list-style-type: none"> 1、作业前，应穿戴好安全帽及其他防护用品。 2、作业前应对吊具与索具进行检查，作业前必须检查起重工具和钢丝绳、吊带是否扭结、磨损、断丝等问题，发现不安全因素时，立即更换，在确认无安全隐患后，方可投入使用。 3、起升重物前，应检查连接点是否牢固可靠。 4、吊具承载时不得超过额定起重重量，吊索（含各分支）不得超过安全工作载荷。 5、作业中不得损坏吊件、吊具与索具，必要时应在吊件与吊索的接触处加保护衬垫。 6、起重机吊钩的吊点，应与吊物中心在同一条铅垂线上使吊重处于稳定平衡状态。 7、禁止司索工或其他人员站在吊物上一同起吊，严禁司索人员停留在吊重下。吊装物件挂钩时，必须注意钩头垂直，严禁站在转向迎面。 8、起吊重物时，司索人员应与重物保持一定的安全距离。 9、应做到经常清理作业现场，保持道路畅通，安全通道畅通无阻。 10、听从指挥人员的指挥，发现不安全情况时，及时通知指挥人员 11、在高空作业时，应严格遵守高空作业的安全要求。 12、捆绑后留出的绳头，必须紧绕吊钩或吊物上，防止吊物移动时，挂住沿途人员或物件。 13、吊重物就位前，要垫好衬木，不规则物体要加支撑，保持平衡，不得将物件压在电气线路和管道上面，或堵塞通道，物件堆放要整齐平稳。

4. 强化安全意识培训。制定年度培训，组织吊装作业和事故案例教育等专项安全教育培训，保证从业人员具备必要的安全作业知识，掌握本职的安全操作技能。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

5. 落实岗位职责。事故后，管理人员改变观念，组织安全生产目标责任书签订，各岗位员工也提高对安全作业的认识，要求项目都有明确吊装指挥员和安全员，并明确吊装司机、指挥司索工的每个人的安全责任，作业过程中也根据各项目实际情况落实各项作业防护措施。



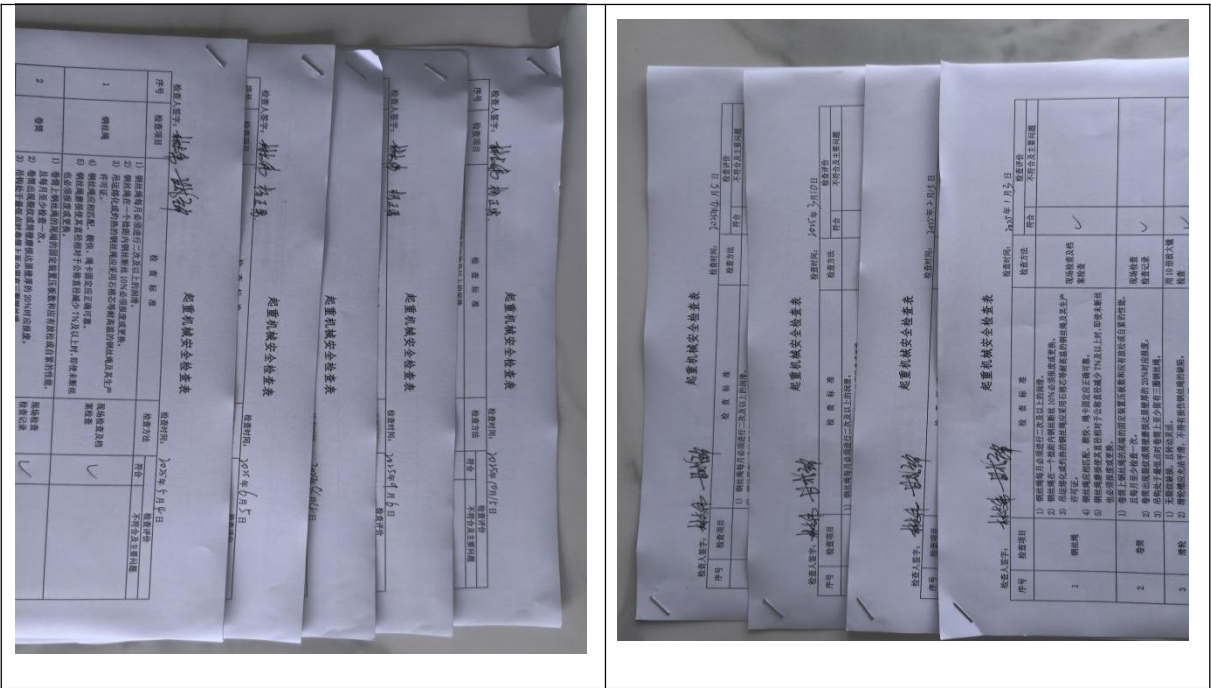
6. 定期组织安全生产会议。通过会议分析安全生产情况，布置下一阶段安全注意事项，特别注意排查作业场所涉及吊装作业等应采取防范事故措施实施情况。

7. 规范吊装作业流程：吸取事故教训，把吊装作业列入危险作业，每次承接吊装项目作业前，认真编制各项目吊装专项施

工方案，分析项目作业特点，明确吊装工艺流程，并确定起重机操作安全技术要求、安全生产及文明施工的保证措施和应急处置措施。

8. 加强作业前交底：各项目作业前，严格按照要求进行作业前安全技术交底，对作业人员进行交底签字确认，确保各项目作业人员明确任务及措施。

9. 强化现场安全检查：现场负责人按职责分工，认真落实事故后组织的“抓安全，反违章”活动，定期组织对各吊装作业进行安全隐患检查和巡查，对检查出的隐患，立即组织现查现改，无法现场整改的，停止使用设备，确保吊装设备完好后作业。





10. 严格特种作业人员管理：汇总特种作业人员台账，监管各作业人员证件有效性，并完善一人一证，做好执证人员培训和持证上岗，禁止无证人员上岗作业或违规操作。

11. 健全设备管理台账：建立起重机等设备台账，确保设备

资料完善，跟踪特种设备年审日期，定期委托维护检测报告等资料完好，确保起重机等特种设备作业时设备状态符合标准要求。

12. 落实设备维护责任：落实员工安全责任，明确设备责任人，要求设备责任人和维保人员定期落实设备日常检查和定期设备维保，特别在作业前认真做好安全检查，确保作业设备状态良好。

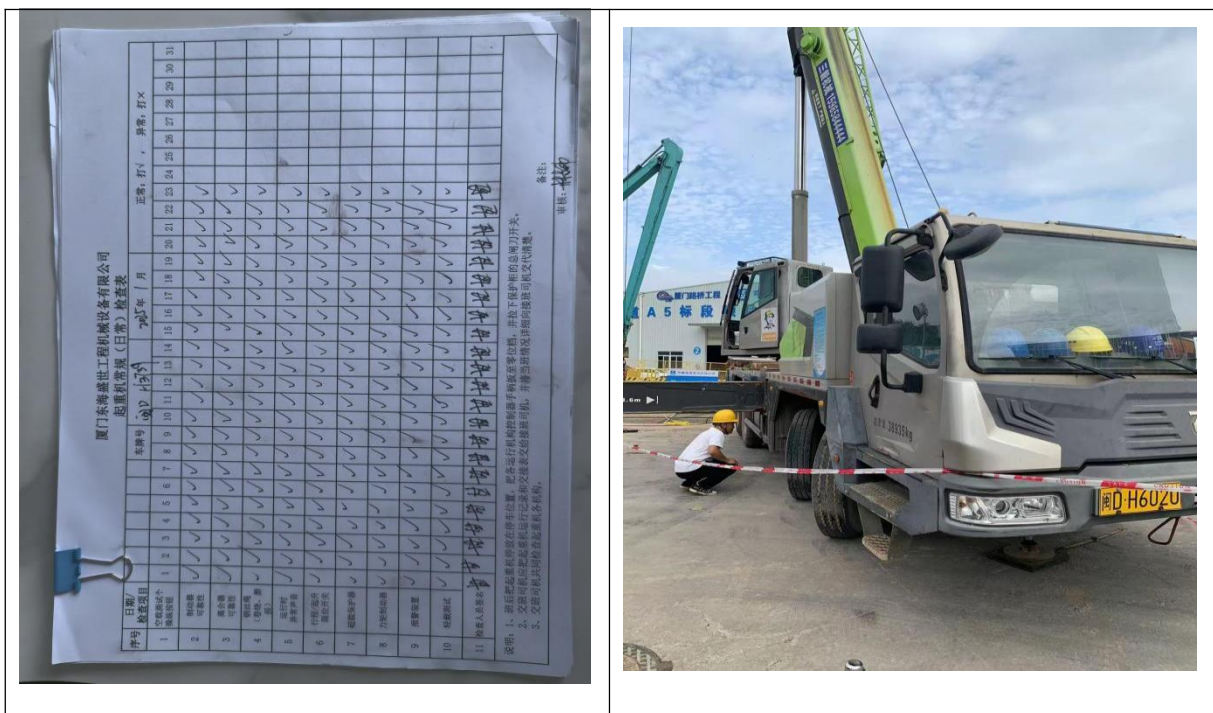
厦门东海塔塔工程机械有限公司 起重机械常规(日常)检查表

序号	检查项目	年 月 日												车 号	检查人	正 常, 打√	异常, 打×															
1	起重机械名称	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31
2	检查日期	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
3	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
4	检查人	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
5	检查时间	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
6	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
7	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
8	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
9	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
10	检查地点	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√
11	检查人姓名	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强	李 永 强

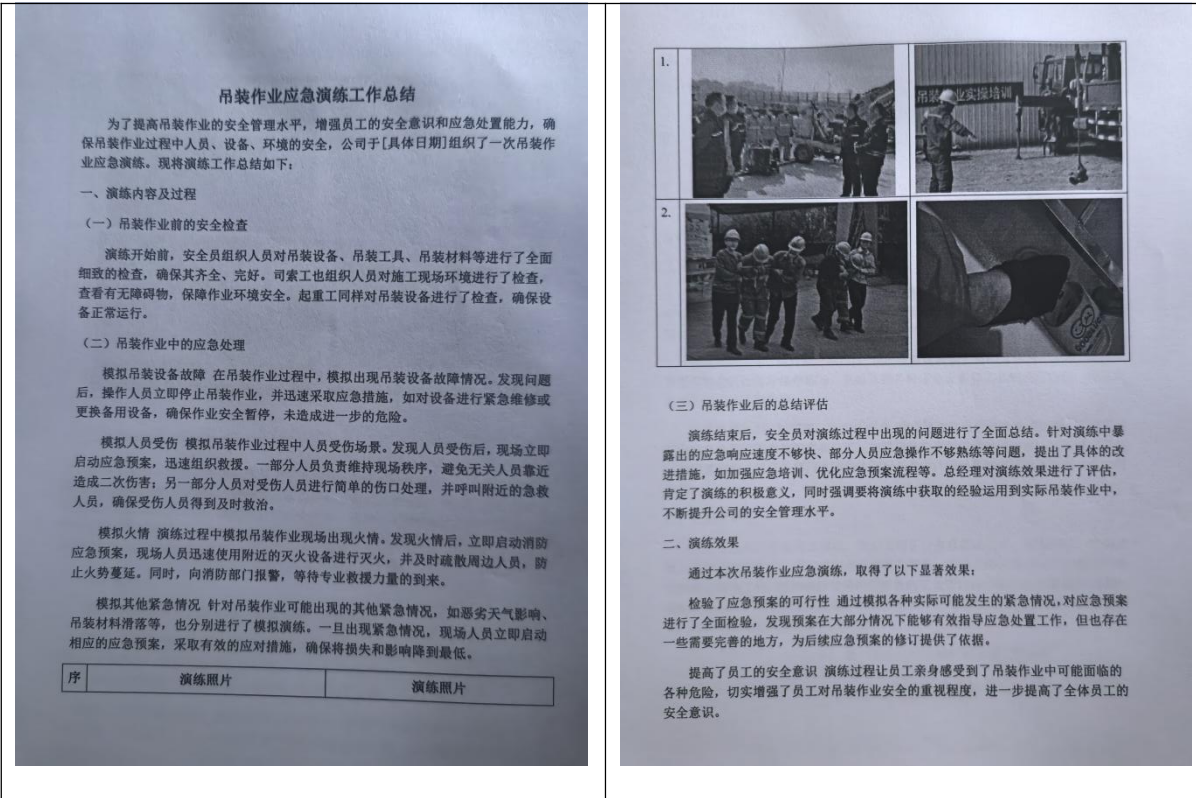
说明: 1、 提出此检查表供检查使用, 此表无行机属特种设备, 故无特种设备检验合格标志。
2、 交检可应把此检查表运行记录交检查接收司机, 并当班填写, 即当班填写, 即当班填写。
3、 交检可应把此检查表运行记录交检查接收司机, 并当班填写, 即当班填写, 即当班填写。

审核: 王 强
备注: 王 强

[illegible]



13. 加强应急演练：为了防范事故再次发生，事故单位制定吊装作业应急救援预案，按演练计划认真组织吊装事故的应急演练，通过现场演练等措施，增强现场作业人员安全意识和应急救援意识。



四、监管单位的事故防范和整改措施落实情况

翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故发生后，属地各监管单位也加强事故后整改防范措施。

（一）凤翔街道办事处

根据厦门市人民政府安全生产委员会《关于挂牌督办翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害亡人事故查处工作的通知》要求，以及市、区两级工作部署，凤翔街道办事处整改措施落实情况如下：

1. 责任人书面检查

苏建华，凤翔街道办事处副主任，中共党员，作为分管安全

生产的领导，对注册在辖区的流动经营主体安全宣传检查覆盖不足，尤其在厦门东海盛世工程机械设备有限公司2023年11月注销《道路运输许可证》《道路运输证》后未能及时跟进加强安全宣传指导，有效提升经营主体安全责任意识 and 危险防范意识，对事故发生有一定领导责任。按要求向凤翔街道办事处作出书面检查。

2. 凤翔街道办事处书面检查

凤翔街道办事处因对企业安全监管履职不到位，存在安全监管漏洞，对事故的发生负有一定责任，按要求向翔安区人民政府做出书面检查。

3. 认真组织整改措施

(1) 事故调查处理配合工作

① 协调保障方面：街道全力配合由翔安区安委办（区应急管理局）牵头组成的事故调查组开展工作，提供必要的工作保障，确保调查工作顺利开展。

② 信息提供方面：及时准确提供涉事企业在辖区内的基本情况、日常监管记录等相关资料，协助调查组全面掌握事故背景信息。

(2) 属地监管责任强化

① 专题会议部署：事故发生后，街道办事处召开安全生产专题工作会议，通报事故情况，分析当前安全生产形势，研究制定针对性监管措施。

② 责任体系完善：进一步明确街道领导班子成员的安全生
产责任，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的
要求，完善街道安全生产责任体系。

③ 监管力量加强：充实街道安监站人员配置，安排专项工
作经费，确保安全监管工作有效开展。

（3）工贸企业安全专项整治

① 全面排查检查：在辖区范围内组织开展企业安全隐患排
查，重点检查起重设备检测检验、操作人员持证上岗、安全操作
规程执行等情况。监管企业 123 家，发现隐患 893 项，其中一般
隐患 864 项，重大隐患 28 项，已全部整改完成。

② 外包作业管理强化：针对事故暴露出的外包作业管理问
题，加强对企业外包作业项目的备案管理和现场监督，严格审核
承包单位资质。

③ 隐患整改闭环管理：建立安全隐患台账，实行“清单管
理、整改销号”制度，确保排查出的隐患整改到位。

（4）企业主体责任压实

① 督促企业完善管理制度。指导督促东海盛世公司及其他
类似企业修订完善安全生产责任制、安全操作规程，新增风险分
级管控与隐患排查治理双重预防机制。

② 推动安全培训强化。监督企业组织全员安全培训，特别
加强事故案例分析、安全技能实操等课程，确保员工安全意识与
操作水平显著提升。

③ 指导应急能力提升。要求企业加强日常应急演练，增强从业人员应急处置意识和能力，解决工贸企业普遍存在的“应急处置能力不足”问题。

(5) 安全宣传教育培训

① 事故警示教育：组织辖区企业负责人召开事故警示教育会，深刻剖析“9·26”事故原因和教训，强化企业负责人红线意识。

② 组织广泛宣传：通过宣传栏、微信群、现场宣讲等多种形式，广泛宣传安全生产法律法规、方针政策及安全知识。

③ 专项培训开展：加强对企业主要负责人、安全管理人员及从业、特种作业人员的培训，共计培训了七千余人，确保其具备相应的安全管理能力和操作技能。

(二) 翔安区住建和交通局

针对厦门东海盛世工程机械设备有限公司（以下简称“东海盛世公司”）“9·26”起重机械吊装伤亡事故，翔安区住建和交通局严格依照《厦门市翔安区人民政府关于翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故调查报告的批复》（厦翔政〔2024〕210号）要求，全面推进事故防范和整改措施落地实施。

1. 责任人书面检查

吴佳兴，区住建和交通局工作人员，在检查厦门东海盛世工程机械设备有限公司存在不合格项未整改闭环的情况下，将《道

路运输经营许可证》和《道路运输证》注销凭证当作隐患整改闭环的依据，事后也未将公司存在的安全生产隐患抄送区相关行业主管部门和属地街道，对事故发生有一定责任。按要求向区住建和交通局作出书面检查。

2. 翔安区住建和交通局书面检查

翔安区住建和交通局因对企业安全监管履职不到位，存在安全监管漏洞，对事故的发生负有一定责任，按要求向翔安区人民政府做出书面检查。

3. 认真组织整改措施

(1) 全域排查预警，压实企业主体责任

对辖区内已取得《道路运输经营许可证》《道路运输证》的随车起重运输车经营企业开展全覆盖排查，向7家相关企业印发《厦门市翔安区运输事业发展中心关于“9·26”一般起重伤害事故的安全提醒函》，同时结合日常走访企业现场服务指导，提醒企业举一反三深刻汲取事故教训，严格规范作业人员操作规程，强化全员安全生产专题培训，切实筑牢安全生产主体责任防线。

(2) 强化协同处置，完善闭环管理机制

针对服务指导中发现的东海盛世公司未整改闭环的问题隐患，第一时间向具有监管查处职能的部门及属地镇街完成抄告，确保隐患整改责任无缝衔接、按期销号；同步举一反三优化内部工作流程，通过常态化开展业务理论学习与规章制度培训，持续

提升工作人员履职尽责能力，堵塞监管漏洞。

（3）严肃追责问责，发挥警示震慑作用

2024年12月9日，翔安区住建和交通局召开党组会议，专题研究（议题4）东海盛世公司“9·26”事故相关人员追责事宜。会议审议了区运输事业发展中心提交的事故调查及处置情况报告，经研究同意，决定对区运输事业发展中心工作人员吴佳兴作出向局党组提交书面检讨的处理意见。目前，吴佳兴同志已按要求完成书面检讨提交，区运输事业发展中心正按程序办理后续事宜，机关综合科全程跟踪督办，确保处理决定落实到位。

（三）翔安区农业农村和水利局

针对厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”起重机械吊装伤亡事故，翔安区农业农村和水利局严格依照《厦门市翔安区人民政府关于翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害事故调查报告的批复》（厦翔政〔2024〕210号）要求，全面推进事故防范和整改措施落地实施。

1. 责任人书面检查

陈麟，区农业农村和水利局农业综合执法大队一中队，中队长，中共党员，在海上船舶安全专项整治工作中，对辖区陆上废旧船骸、配件交易、维修等涉船行业动态延伸掌握不足，对存在安全隐患的废旧船骸排查不够、存在盲区，作为船舶整治工作专班的具体经办人，存在监管失察、职责履行不够到位的问题，对事故发生有一定责任。按要求向区农业农村和水利局作出书面

检查。

2. 翔安区农业农村和水利局书面检查

翔安区农业农村和水利局因对企业安全监管履职不到位，存在安全监管漏洞，对事故的发生负有一定责任，按要求向翔安区人民政府做出书面检查。

3. 认真组织整改措施

(1) 整改措施

① 全面摸清船舶底数

下发《翔安区海上船舶安全专项整治方案》明确要求各镇街要摸清本辖区的乡镇船舶、“三无”船舶和船东底数，深入港口、码头、滩涂、停泊点及房前屋后进行摸排，切实摸清掌握乡镇船舶底数。同时发布“三无”船舶举报奖励公告，动员群众全面举报“三无”船舶。

② 严密组织船舶拆解

涉及本局船舶拆解工作，严格按工作流程组织开展吊装、转运、拆解等工作，并加强各环节的监管，要求拆解单位严格管理待拆解船舶，建立进厂接收、拆解登记等制度。

③ 推动船舶规范管理

结合船舶清退工作，翔安区农业农村和水利局制定下发《翔安区乡镇船舶管理暂行办法》《翔安区船舶管理站和集中停泊点建设指导意见》，明确街道落实乡镇船舶的管理职责及相关制度机制，指导各街道规范建设船管站、停泊点，督促落实乡镇船舶

各项管理措施，有力提升船舶管理规范水平。

(2) 整改成效

翔安区农业农村和水利局通过认真分析事件原因、查找不足，进一步加大船舶管理工作力度，发动群众监督举报，配合涉海执法部门依法依规严厉打击，及时发现乡镇船舶违法违规行为 and 新增“三无”船舶；配合工信、市场监管部门加强船舶源头监管，阻断船舶非法交易、非法修造链条，切实消除各项安全隐患。

通过联合公安分局海防大队、海警等部门，不定期对辖区海域的港汊口、码头、滩涂、停泊点进行清查，共清理整治“三无”船舶 31 艘，严防“三无”船舶新增，持续保持船舶清退工作力度。

(3) 责任落实

翔安区农业农村和水利局对翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”一般起重伤害亡人事故的整改工作高度重视，2024 年 12 月 15 日，翔安区农业农村和水利局专题研究东海盛世公司“9·26”事故相关人员追责事宜，经研究同意，决定对区农业综合执法大队一中队中队长陈麟作出向局党组提交书面检讨的处理意见。目前，陈麟同志已按要求完成书面检讨提交，翔安区农业农村和水利局将全程跟踪督办，确保处理决定落实到位。

五、总体评估意见

本次事故整改评估主要是通过对有关人员的调查询问、查阅

事故单位相关资料，并深入现场检查事故单位事故后的措施整改落实情况，基本认为东海盛世公司“9·26”一般生产安全起重伤害事故按要求整改到位。

东海盛世公司作为事故单位，认真吸取事故教训，并从制度入手，查缺补漏，开展安全隐患排查活动，对长期存在的安全隐患、违章作业等情况进行多次整改，重新梳理吊装作业相关的制度和规程，采取一些有效措施进行提升管理，不断完善设备台账和人员持证上岗台账跟踪记录，确保作业人员和设备设施符合作业要求，并不断提高安全教育培训的实效，按照规定对员工进行检查考核，切实增强员工遵章守纪意识；同时，严格特种作业人员管理，严禁违章蛮干、盲目作业，提升安全生产管理人员履职尽责的意识和能力，加大安全生产工作的巡查力度，对于检查过程中发现的违章作业行为，要及时制止和纠正，按要求整改安全隐患，防范安全生产事故的再次发生。

另外凤翔街道办事处、区住建和交通局、区农业农村和水利局也分别根据属地和部门监管责任，积极落实各自整改防范事故再次发生的措施，建立各自责任范围内的安全生产防线。

六、事故预防相关建议

翔安新店厦门东海盛世工程机械设备有限公司“9·26”事故是一起起重伤害事故，故要求事故单位应重视吊装作业安全，预防事故建议如下：

（一）起重作业安全操作

1. 起重作业前

（1）对从事指挥和操作的人员进行专人指定。

（2）对起重吊具进行安全检查确认，确保处于完好状态（如：吊钩保险扣是否有效、钢丝绳是否有断丝断股现象、U型环是否有滑丝脱扣现象）。

（3）对安全措施落实情况及吊装环境进行确认。

（4）对吊装区域内的安全状况进行检查（包括吊装区域的划定、标识、障碍、警戒区等）。

（5）正确佩戴个人防护用品；预测可能出现的事故，采取有效的预防措施，选择安全逃生通道。

2. 起重作业过程中

（1）起重作业时必须明确指挥人员，指挥人员应佩戴明显的标志。

（2）起重指挥必须按规定的指挥信号进行指挥，其他作业人员应清楚吊装安全操作规程和指挥信号。

（3）起重指挥应严格执行吊装安全操作规程。

（4）正式起吊前应进行试吊，试吊中检查全部机具受力情况，发现问题应先将工件放回地面，故障排除后重新试吊，确认一切正常，方可正式吊装。

（5）吊装过程中，出现故障，应立即向指挥者报告，没有指令，任何人不得擅自离开岗位。

(6) 起吊重物就位前，不许解开吊装索具；任何人不得随同吊装设备或吊装机具升降。

(7) 严禁在风速 5 级以上时进行吊装作业。

(8) 在吊装过程中，如因故中断，必须采取安全措施，不得使设备或构件悬空过夜。

(9) 起吊物件落下的位置，必须用方木或其他材料进行支垫，确保物件落下后顺利抽取钢丝绳。

3. 起重作业完毕

将吊索、吊具收回放置于规定的地方，并对其进行检查、维护。

(二) 起重吊装事故预防措施

1. 高空往地面运输物件时，应用绳捆好吊下。吊装时，不得在构件上堆放或悬挂零星物件。零星材料和物件必须用吊笼或钢丝绳、保险绳捆扎牢固后才能吊运和传递，不得随意抛掷材料物体、工具，防止滑脱伤人或意外事故。

2. 构件必须绑扎牢固，起吊点应通过构件的重心位置，吊升时应平稳，避免振动或摆动。

3. 起吊构件时，速度不应太快，不得在高空停留过久，严禁猛升猛降，以防构件脱落。

4. 构件就位后临时固定前，不得松钩、解开吊装索具。构件固定后，应检查连接牢固和稳定情况，当连接确定安全可靠，方可拆除临时固定工具和进行下步吊装。

5. 风雪天、霜雾天和雨天严禁吊装作业，夜间作业应有充分照明。

（三）起重作业十不吊原则

1. 被吊物重量超过机械性能允许范围不准吊。
2. 信号不清不准吊。
3. 吊物下方有人站立不准吊。
4. 吊物上站人不准吊。
5. 埋在地下的物品不准吊。
6. 斜拉斜牵物不准吊。
7. 散物捆绑不牢不准吊。
8. 零散物不装容器不准吊。
9. 吊物重量不明、吊索具不符合规定不准吊。
10. 五级以上大风、大雾天影响视力和大雨雪时不准吊。

（四）司索工安全作业要求

司索工的工作质量与整个搬运作业安全关系极大。按操作工序要求如下。

1. 准备吊具

对吊物的重量和重心估计要准确，如果是目测估算，应增大20%来选择吊具；

每次吊装都要对吊具进行认真的安全检查，如果是旧吊索应根据情况降级使用，绝不可侥幸超载或使用已报废的用具。

2. 捆绑吊物

(1) 对吊物进行必要的归类、清理和检查，吊物不能被其他物体挤压，被埋或被冻的物体要完全挖除。切断与周围管、线的一切联系，防止造成超载；

(2) 清除吊物表面或空腔内浮摆的杂物，将可移动的零件锁紧或捆牢，形状或尺寸不同的物品不经特殊捆绑不得混吊，防止坠落伤人；

(3) 吊物捆扎部位的毛刺要打磨平滑，尖棱利角应加垫物，防止起吊吃力后损坏吊索；表面光滑的吊物应采取措施来防止起吊后吊索滑动或吊物滑脱；

(4) 捆绑吊挂后预留的不受力绳索应紧系在吊物或吊钩上，不得留有绳头悬索，以防在吊运过程中钩挂人或物；

(5) 吊运大而重的物体应加诱导绳，诱导绳长度能使司索工既可握住绳头，同时又能避开吊物正下方，以便发生意外时司索工可利用该绳控制吊物。

3. 挂钩起钩

(1) 吊钩要位于被用物重心的正上方，不准斜拉吊钩硬挂，防止提升后吊物翻转、摆动；

(2) 吊物高大需要垫物攀高挂钩、摘钩时，脚踏物一定要稳固坚实，禁止使用易滚动物体（如圆木、管子、滚筒等）做脚踏物。攀高必须佩戴安全带，防止人员坠落跌伤；

(3) 挂钩要坚持“五不挂”：超重或吊物重量不明不挂，重心位置不清楚不挂，尖棱利角和易滑工件无衬垫物不挂，吊具

及配套工具不合格或报废不挂，包装松散捆绑不良不挂等，将安全隐患消除在挂钩前；

（4）当多人吊挂同一吊物时，应由一专人负责指挥，在确认吊挂完备，所有人员都离开站在安全位置以后，才可发出起钩信号；

（5）起钩时，地面人员不应站在吊物倾翻、坠落可波及的地方；如果作业场地为斜面，则应站在斜面上方（不可在死角），防止吊物坠落后继续沿斜面滚移伤人。

4. 摘钩卸载

（1）吊物运输到位前，应选择好安放位置，卸载不要挤压电气线路和其他管线。不要阻塞通道；

（2）针对不同吊物种类应采取不同措施加以支撑、楔住、垫稳、归类摆放，不得混码、互相挤压、悬空摆放，防止用物滚落、侧倒、塌垛；

（3）摘钩时应等所有吊索完全松弛再进行，确认所有吊索从钩上卸下再起钩，不允许抖绳摘索，更不许利用起重机抽索。

5. 搬运过程的指挥

（1）无论采用何种指挥信号，必须规范、准确、明了；

（2）指挥者所处位置应能全面观察作业现场，并使司机、司索工都可清楚地看到；

（3）在作业进行的整个过程中（特别是重物悬挂在空中时），指挥者和司索工都不得擅自离岗，应密切注意观察吊物及周围情

况，发现问题，及时发出指挥信号。

（五）起重吊装作业风险

1. 起重机在运行中对人体造成的挤压或撞击。
2. 起重机吊钩超载断裂、吊运时钢丝绳从吊钩中滑出。
3. 吊运中重物坠落造成物体打击，重物从空中落到地面又反弹伤人。
4. 钢丝绳或麻绳断裂造成重物下落；使用应报废的钢丝绳，使用的吊具吊运超过额定起重量的重物等造成重物下落。
5. 汽车起重机作业场所地面不平整、支撑不稳定、配重不平衡、重物超过额定起重量而造成起重机倾覆。
6. 风力过大、违章作业造成起重机倾覆。
7. 机械传动部分未加防护，造成机械伤害；违章在卷扬机钢丝绳上面通过，运动中的钢丝绳将人挤伤或绊倒。
8. 载货升降机违章载人。
9. 人站在起重臂下等危险区域。
10. 电气设备漏电、保护装置失效、裸导线未加屏蔽等造成触电。
11. 人站立或坐在吊钩上。
12. 吊运时无人指挥、作业区内有人逗留、运行中的起重机的吊具及重物摆动撞击行人。
13. 起重工及其他操作人员未戴安全帽等个人防护用品。
14. 司机室玻璃未擦净，造成视野不清。

15. 司机与指挥人员联络不畅，或误解吊运信号。

16. 吊挂方式不正确，造成重物从吊钩中脱出，不正确的吊挂方式见图。

17. 使用的钢丝绳超过安全系数。

18. 钢丝绳从滑轮中跳出轮槽。

19. 制动器出现裂纹、摩擦垫片磨损过多。

20. 起重机车轮从轨道上脱轨。

21. 吊运中突然停电。

22. 吊具或钢丝绳与导电滑线意外接触。